



Bundesministerium
für Gesundheit

Die aktuell laufende Revision der EG-Trinkwasserrichtlinie

Dr. Birgit Mendel

Bundesministerium für Gesundheit, Referat 326

BP-VO: Artikel 3

Grundanforderungen an Bauwerke und Wesentliche Merkmale von Bauprodukten

(1) Die Grundanforderungen an Bauwerke gemäß **Anhang I** sind die **Grundlage** für die Ausarbeitung von **Normungsaufträgen und harmonisierter technischer Spezifikationen.**

GRUNDANFORDERUNGEN AN BAUWERKE

Bauwerke müssen als Ganzes und in ihren Teilen für deren Verwendungszweck tauglich sein, wobei insbesondere der **Gesundheit** und der **Sicherheit** der während des gesamten Lebenszyklus der Bauwerke involvierten Personen Rechnung zu tragen ist. Bauwerke müssen diese Grundanforderungen an Bauwerke bei normaler Instandhaltung über einen wirtschaftlich angemessenen Zeitraum erfüllen.

.....

3. **Hygiene, Gesundheit** und Umweltschutz

Das Bauwerk muss derart entworfen und ausgeführt sein, dass es während seines gesamten Lebenszyklus weder die **Hygiene noch die Gesundheit und Sicherheit** von Arbeitnehmern, **Bewohnern oder Anwohnern** gefährdet und sich über seine gesamte Lebensdauer hinweg weder bei Errichtung noch bei Nutzung oder Abriss insbesondere durch folgende Einflüsse übermäßig stark auf die Umweltqualität oder das Klima auswirkt:

.....

e) **Freisetzung gefährlicher Stoffe in das Trinkwasser oder von Stoffen, die sich auf andere Weise negativ auf das Trinkwasser auswirken;**

BP-VO: Erwägungsgrund

(57) Nach Möglichkeit sollten einheitliche europäische Verfahren zum Nachweis der Einhaltung der Grundanforderungen nach Anhang I festgelegt werden.

Historie des European Acceptance Scheme (EAS)

1994: CEN Seminar in Wien – Forderung nach harmonisierten Testmethoden, Bedarf von regulatorischen Vorgaben

1998-1999: KOM fragt 4 MS (F, D, NL, UK) nach Machbarkeit einer Harmonisierung => Feasibility Study (1999)

1999-2004:Regulatoren-Gruppe für BP im Kontakt mit TW (RG-CPDW) => EAS Proposal (2005)

2005: Wechsel von RG-CPDW zur „Expert Group“ (EG-CPDW)
Bestehendes Problem: Existenz einiger harmonisierter Testmethoden, aber keine Bewertungskriterien

2007: KOM fragt 4 MS erneut nach Machbarkeit für BP und regulatorischen Vorschlägen => 4 MS Group

2010: **BMG bringt die Notwendigkeit der Regelung bei einer Revision der TW-RL in den Umweltrat am 11. März 2010**

Jan. 2011: 4 MS unterzeichnen die Absichtserklärung (DoI) zur Harmonisierung ihrer hygienischen Anforderungen an ALLE Materialien im Kontakt mit TW
=> Gründung Lenkungsausschuss (4 MS-JMC), inzwischen + DK



4-MS-Initiative

<http://www.umweltbundesamt.de/en/topics/water/drinking-water/distributing-drinking-water/approval-harmonization-4ms-initiative>



Bundesministerium
für Gesundheit



Ministry of Environment
and Food of Denmark



Ministerie van Infrastructuur en Milieu



Bundesministerium
für Gesundheit



defra

Department for Environment
Food and Rural Affairs

Revision der Richtlinie 98/83/EG über die Qualität von Wasser für den menschlichen Gebrauch (EG-Trinkwasserrichtlinie), Sachstand

- KOM-Entwurf vom 1. Februar 2018
- Allgemeine Ausrichtung (AA) des Rates am 5. März 2019
- EP bestätigt am 28. März 2019 seine Position aus dem Oktober 2018
- EP ENVI bestätigt am 25.9.2019 den bereits in erster Lesung verabschiedeten Standpunkt als Mandat für die Trilogie
- Erste Trilogie 7. und 22. Oktober 2019
- Abschluss des Prozesses unter FIN Präs geplant

DWD KOM-Entwurf Artikel 10

1. Die Mitgliedstaaten tragen dafür Sorge, dass **Hausinstallationen** einer Risikobewertung unterzogen werden, die Folgendes umfasst:

.....

(c) eine Überprüfung, ob die **Leistung von Bauprodukten**, die mit Wasser für den menschlichen Gebrauch in Berührung kommen, **gemessen an den mit der Grundanforderung an Bauwerke gemäß Anhang I Nummer 3 Buchstabe e der Verordnung (EU) Nr. 305/2011 assoziierten wesentlichen Merkmalen angemessen** ist.

2. Sind die Mitgliedstaaten auf der Grundlage der Bewertung gemäß Absatz 1 Buchstabe a der Auffassung, dass aufgrund des Zustands der **Hausinstallation** oder der dafür **verwendeten Produkte und Materialien** ein Risiko für die menschliche Gesundheit besteht, oder zeigt die Überwachung gemäß Absatz 1 Buchstabe b, dass die Parameterwerte gemäß Anhang I Teil C nicht eingehalten werden, gehen die Mitgliedstaaten wie folgt vor:

(a)

(b) **sie treffen alle erforderlichen Maßnahmen, um sicherzustellen, dass die Migration von Stoffen oder Chemikalien aus Bauprodukten, die für die Aufbereitung oder Verteilung von Wasser für den menschlichen Gebrauch verwendet werden, die menschliche Gesundheit weder direkt noch indirekt gefährdet;**

.....

DWD-proposal by COM in Art. 10 shifting the materials' requirements to CPR

- **Proposal is not harmonizing health requirements by horizontal regulation**
- **Not all products covered**
- **Inefficient: single mandates compared to one horizontal regulation**
- **Actually regulatory decisions on consumer protection levels possible on low level (made by technical committees and/or delegated acts)**
- **Time scale and grade of commitment unclear**
- Does not guarantee equitable consumer protection for EU citizens
- Involvement and arbitrament of regulators unclear
- Intransparent for users: different quality of products on the market
- Wrong tool: Technical standards and their development process are not meant to serve the needs of regulation

WHAT IS NEEDED for all products in contact with drinking water?

1) horizontal harmonized regulation of health requirements

and

2) supporting harmonized test methods and product standards to test conformity of products with these health requirements

Prinzipien der 4MSI-Zusammenarbeit und des Artikel 10a AA des Rates

- Gültigkeit: Alle Produkte zwischen Wasserfassung und Wasserhahn
- Regelung der Ausgangsstoffe und Materialien
 - Listen von verwendbaren Ausgangsstoffen oder Materialien
 - Hersteller müssen Rezeptur bzw. Zusammensetzung der Prüfstelle offen legen
- Produktprüfung
 - Verwendung von CEN-Prüfstandards
 - Harmonisierung der Anforderungen
- Konformitätsbestätigung nach dem 1+ -Standard
 - Erstauditierung und Überwachung des Herstellerwerkes

About Art. 10a (new, Council GA)

The GA on the revision of DWD proposes an article 10a to define the hygiene requirements for all materials in contact with drinking water. This would enable the legal acts regulating products (such as the Construction Products Regulation, Gas Appliance Regulation) or the product standards based on them to refer to these hygiene requirements for materials in contact with drinking water. The article 10a thus supports existing and in future coming product regulations for products in contact with drinking water. It concretises the existing general requirements in the product regulations like CPR, which are not sufficient for writing product standards and for consumer protection. It does not set additional requirements or testing, quite contrary, it reduces the burden of multiple testing, which now exists for a lot of product groups because of different national requirements and enables for the first time an equal consumer safety level in this field all over the EU.

Horizontally regulating the requirements will give a decisive boost to the Commission's efforts to adopt product standards for products in contact with drinking water that have by now been 20 years in the making.

Council GA: DWD Article 10a

Minimum requirements for materials that come into contact with water intended for human consumption

1. For the purposes of Article 4, Member States shall ensure that **materials** that are intended to be used in **new installations** or, in case of **major repair works** or **reconstruction**, in existing installations for **abstraction, treatment or distribution of water** intended for human consumption and that come into contact with such water do not:

- (a) directly or indirectly compromise human health protection as provided for by this Directive;
- (b) adversely affect the colour, odour or taste of the water;
- (c) enhance microbial growth;
- (d) leach contaminants into the water at levels that are higher than necessary in view of the intended purpose.

Council GA: DWD Article 10a (continued)

2. For the purpose of ensuring the uniform application of paragraph 1, the specific minimum hygiene requirements for materials shall be established through **implementing acts** laying down:

(a) **common methodologies for testing and accepting starting substances and compositions to be included in European positive lists, including ...;**

(b) **European positive lists of starting substances or compositions for each group of materials (organic, cementitious, metallic, enamels, ceramic or other inorganic material);**

(c) **procedures and methods for testing and accepting final materials in their final form***, made from materials or combinations of starting substances on the European positive lists, including:

3.

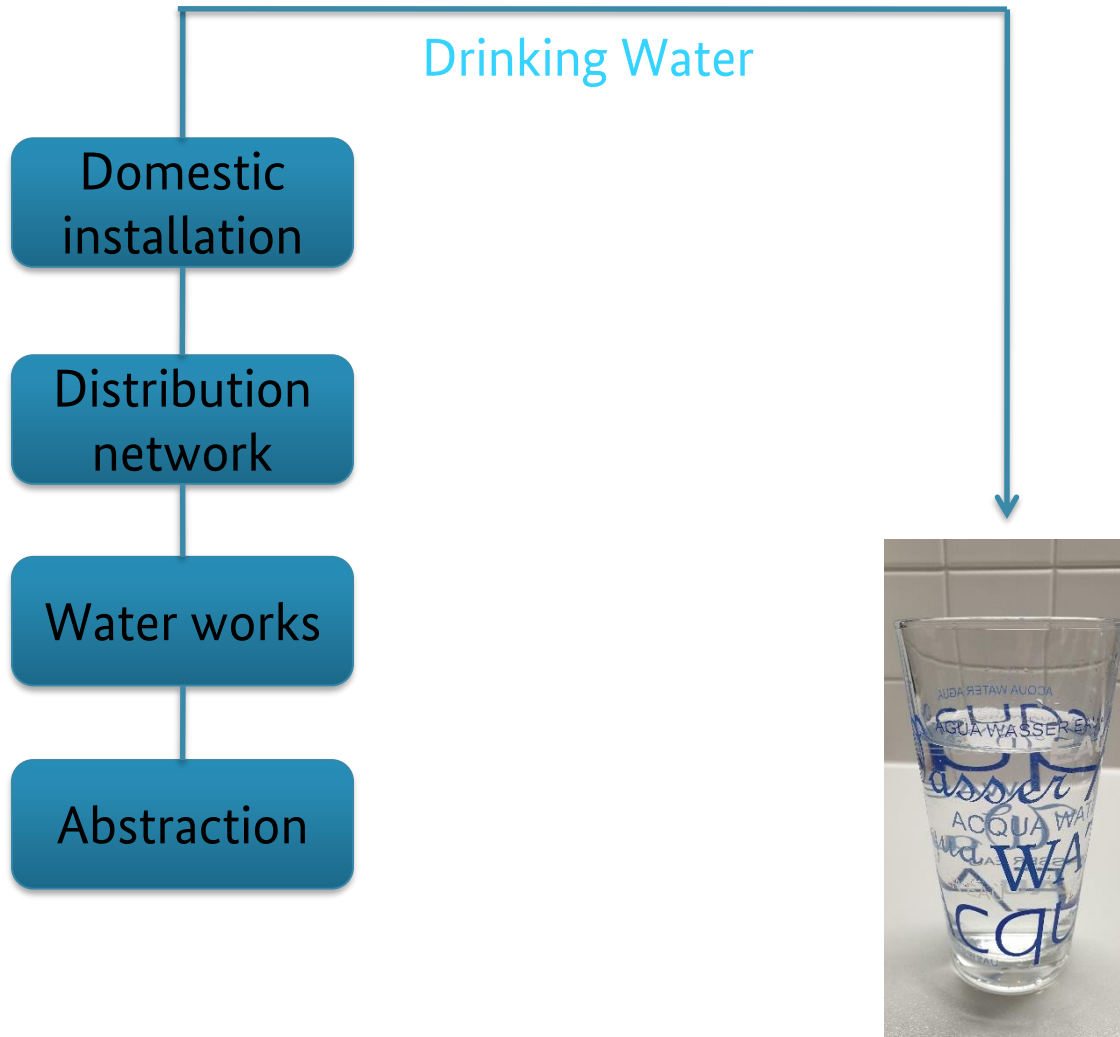
***Test on the product after processing, no double testing!**

***Test on the product after processing, no double testing!**

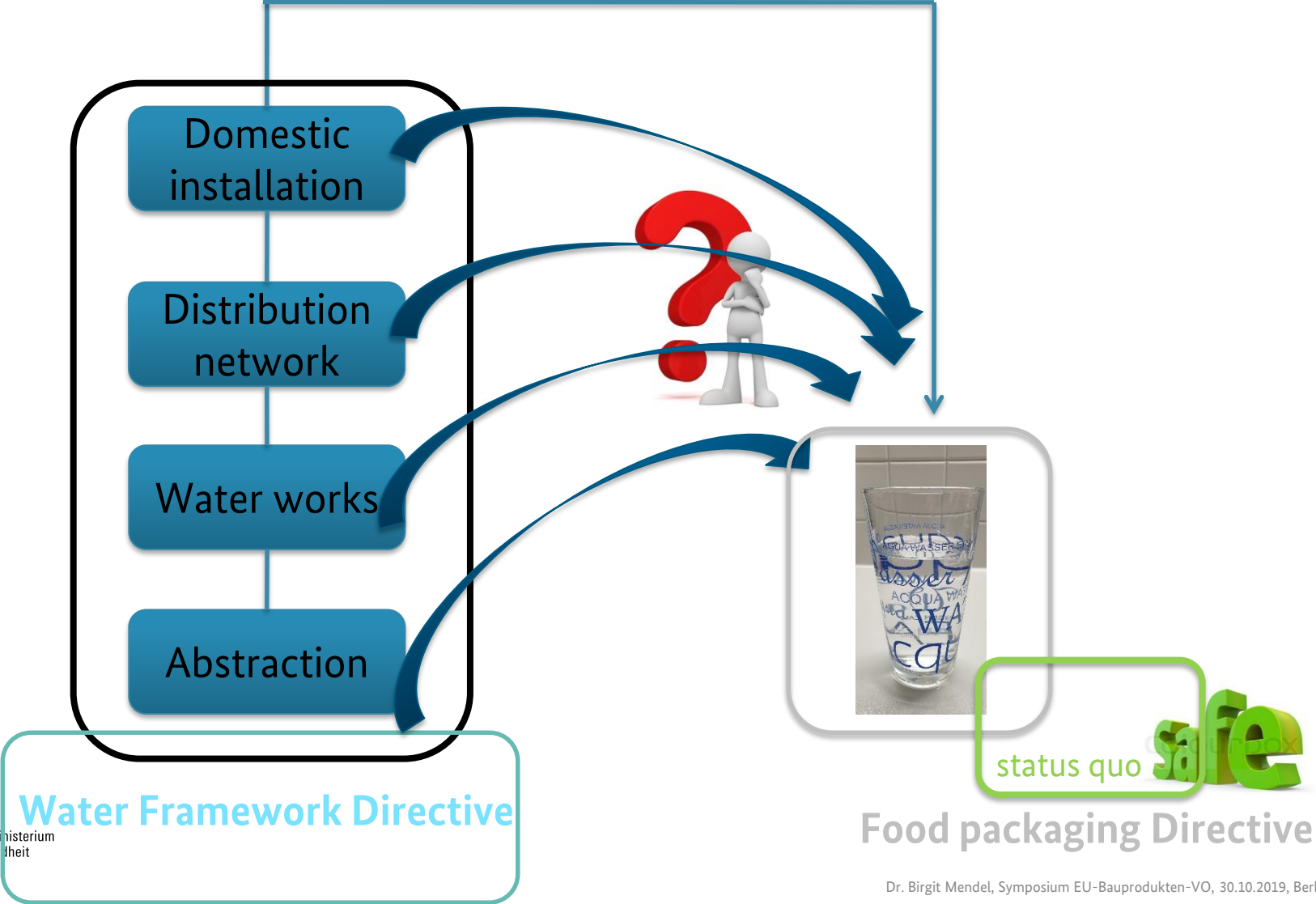
The meaning of testing a **material in its final form** is that the final products (e.g. plastic pipe) or final components (e.g. rubber O-ring) will have to be tested, because there can be **influences by the manufacturing process that change the material characteristics and thus have an effect on the water quality**. For the test it is necessary that the migrating substances are toxicologically assessed.

The assessment and acceptance of starting substances will be dealt with under the DWD. It gives the input which has to be taken into account by the product regulations or their respective product standards.

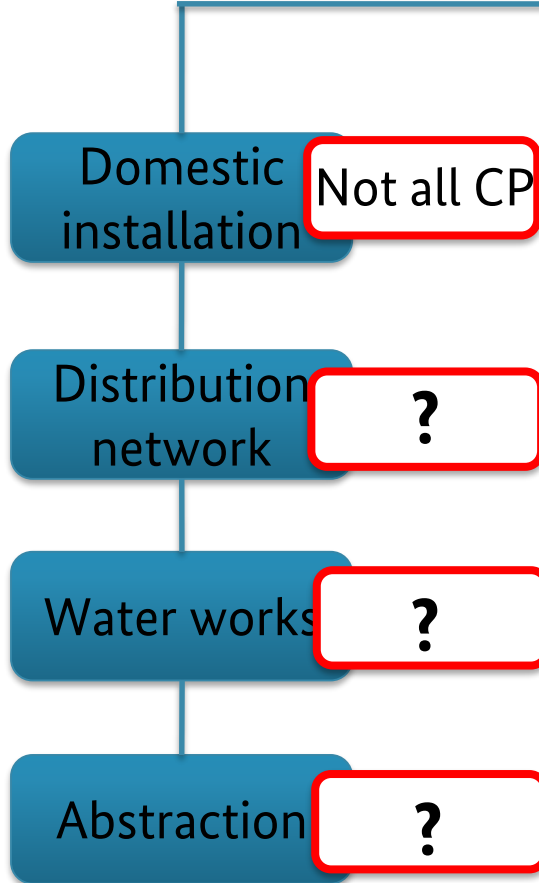
Goal Council: Consumer protection



Materials and Drinking Water Directive Revision



Materials and products in contact with DW, which products are construction products?



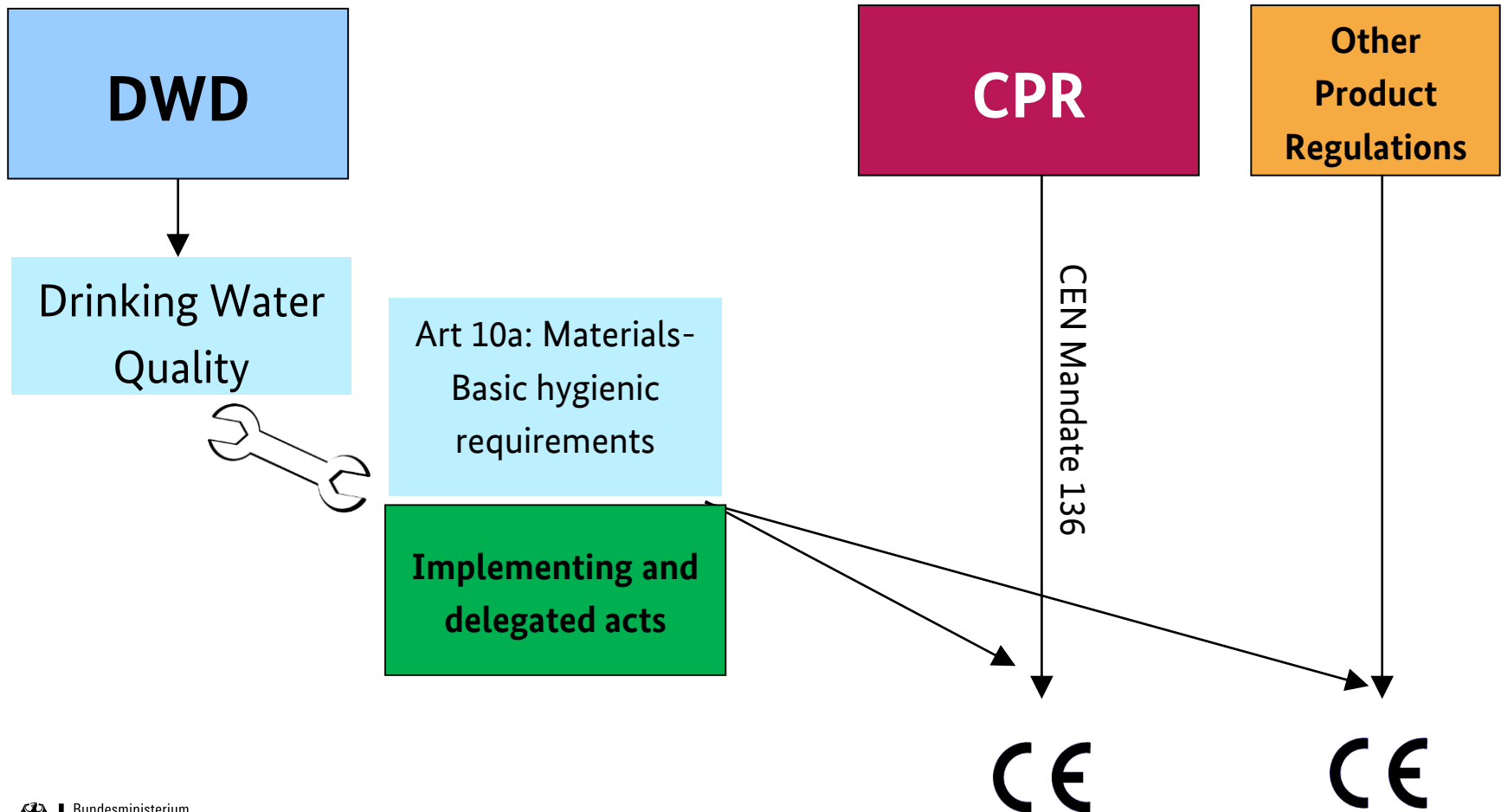


! Tap in washroom is CP

Probably no CP in contact with DW



European Legislation – Council Proposal



ACT NOW



DRINKING WATER DIRECTIVE

- harmonised hygienic requirements for **all** materials
- harmonised evaluation schemes

e.g. Art. 10a or comparable legal instrument needed

4-MS-Initiative:
Comprehensive results ready to use for drafting requirements

supporting

A green downward-pointing arrow, indicating a flow or support from the central text to the bottom text.

CONSTRUCTION PRODUCT REGULATION,
GAS APPLIANCES REGULATION
LOW VOLTAGE DIRECTIVE etc. yet to come

- existing harmonised EN test methods to be used
- standardisation for products in the scope e.g. of the CPR
- could be finished after 20 years of unfruitful attempts

Product Standards

Which?
When?
At all?

A 3D white figure standing next to a large red question mark, symbolizing uncertainty or a question.

Outcome of the 4-MS-Initiative could be used as basis for drafting horizontal requirements

- **Common approach Metallic materials**
- **Common approach Organic materials**
- **Common approach Cementitious materials**
- **Common approach Enamels and ceramics** (almost completed)
- **Common approach Minor and assembled products** (almost completed)

[Including Positive list and composition list]

EP-Position

- EP schlägt wie der Rat einen neuen Artikel 10a mit Anforderungen an alle Materialien im Kontakt mit Trinkwasser vor
- Die EP-Anforderungen gehen in die gleiche Richtung, sind allerdings nicht so konkret wie die AA des Rates

KOM-Reaktion

- Zu Beginn kategorische Ablehnung eines neuen Artikels 10a
- Inzwischen läuft eine konstruktive Prüfung (Machbarkeit, insb. rechtlich und Erfüllungsaufwand)

AUSBLICK

- Insbesondere die fünf MS der 4 MSI hoffen, dass der Ansatz wie vom EP vorgeschlagen und vom Rat präzisiert verfolgt wird, auch wenn noch kleinere Justierungen vorgenommen werden müssten
- KOM fokussiert zur Zeit hauptsächlich auf die Frage der Akteure (ECHA, JRC, EFSA....) und des Budgets
- Abschluss möglichst unter FIN-Ratspräsidentschaft
- Damit wäre der Weg bereitet u.a. für die CE-Kennzeichnung von Bauprodukten im Kontakt mit Trinkwasser



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!